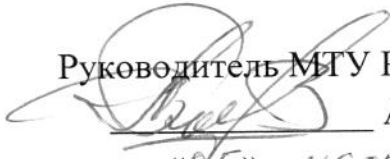


Утверждаю
Руководитель МГУ Ростехнадзора

А.В. Курбатов
«05» марта 2024 г.

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Межрегиональном
технологическом управлении Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного надзора в области
безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ
для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных
дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной)

деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2023 году федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 100358 опасных технических устройств зданий и сооружений. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 6408.

За 2023 год на поднадзорных объектах произошло 0 аварии (в 2022 году – 0), из них со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- _____.
В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 10 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 0).

В 2023 году на территории города Москвы работники отдела приняли участие:

- в 45 внеплановых проверках, проводимых органами прокуратуры г. Москвы;

- в 15 совместных проверках с отделом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 76 правонарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 10 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 702 тыс. рублей.

По результатам поступивших дел из межрайонных прокуратур г. Москвы вынесено 20 административных наказаний:

- 7 административных штрафов на сумму 63 тыс. рублей;

- 13 предупреждений.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений следует отнести:

невыполнение владельцами лифтов (управляющими компаниями) установленных требований по содержанию и обслуживанию лифтов;

отсутствие у владельцев лифтов и специализированных организаций в штате квалифицированного персонала;

отсутствие у владельцев лифтов и специализированных организаций руководств по эксплуатации лифтов;

не проведение осмотра, технического обслуживания и ремонта лифтов в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя.

эксплуатация лифтов с неисправными устройствами безопасности;

невыполнение мероприятий по устранению нарушений, указанных в актах периодического технического освидетельствования лифтов, оформленных аккредитованными испытательными лабораториями.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

— _____.

Изданы:

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденный приказом Ростехнадзора от 17 февраля 2023 г. № 72, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 01 марта 2023 г. рег. № 72485.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2023 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 15 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений было объявлено 15 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

направлены 177 информационных писем с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований владельцам лифтов и иным организациям, таким как: Префектуры г. Москвы, Главное медицинское управление Управления делами Президента Российской Федерации, Департамент учетной политики и контроля Министерства здравоохранения города Москвы, Федеральное медико-биологическое агентство России, Департамент здравоохранения г. Москвы, а также в Департамент градостроительной политики г. Москвы по вопросу некачественного монтажа лифтов в домах-новостройках и др.;

на официальном сайте МТУ Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены информационные письма "О внесении изменений в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах", «Типовые нарушения, выявляемые работниками МТУ Ростехнадзора при проведении совместных с органами прокуратуры г. Москвы проверок предприятий и организаций эксплуатирующих лифты»;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

содержания лифтового хозяйства управляющими компаниями

в многоквартирных домах;

проведения работ по замене лифтов в жилых домах г. Москвы;

квалификации лиц, осуществляющих обслуживание и ремонт опасных объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

невыполнение владельцами лифтов (управляющими компаниями) установленных требований по содержанию и обслуживанию лифтов;

отсутствие у владельцев лифтов и специализированных организаций руководств по эксплуатации лифтов;

не проведение осмотра, технического обслуживания и ремонта лифтов в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя;

эксплуатация лифтов с неисправными устройствами безопасности;

невыполнение мероприятий по устранению нарушений, указанных в актах периодического технического освидетельствования лифтов, оформленных аккредитованными испытательными лабораториями;

отсутствие у владельцев лифтов и специализированных организаций в штате квалифицированного персонала;

некачественное проведение работ по замене лифтов в жилых домах г. Москвы;

отсутствие контроля со стороны органов государственной власти за вводом в эксплуатацию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, после осуществления их монтажа в связи с заменой, установкой во введенном в эксплуатацию здании или сооружении и модернизацией;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

По результатам проведенных в 2023 году совместных проверок, организованных органами прокуратуры г. Москвы, внеплановых выездных проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, а также значительного увеличения обращений (в 2,5 раза) граждан на ненадлежащую работу лифтов, можно

сделать вывод о снижении качества устанавливаемых лифтов и их монтажа на объектах капитального строительства и в связи с заменой, установкой во введенном в эксплуатацию здании или сооружении и модернизацией, и отсутствия надлежащего содержания лифтов владельцами лифтов, в связи с чем, в целях повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности предлагаем:

закрепить за Ростехнадзором полномочия по осуществлению ввода в эксплуатацию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, на объектах капитального строительства и после осуществления их монтажа в связи с заменой, установкой во введенном в эксплуатацию здании или сооружении и модернизацией;

внести изменения в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241, в части добавления функции по осуществлению Ростехнадзором плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение владельцами лифтов и специализированными организациями требований Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 743;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.